**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Пестречинского муниципального района Республики Татарстан**

**на 2023– 2025 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Пестречинского муниципального района Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в рамках подготовки проекта бюджета Пестречинского муниципального района на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, проекта бюджета Республики Татарстан на 2023-2025 годы, исходя из положений, формируемых на федеральном уровне основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, федеральных законов, вносящих изменения в бюджетную и налоговую систему Российской Федерации.

Исполнение бюджета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан в 2021 году происходило в условиях роста основных макроэкономических показателей района и республики по сравнению с предыдущим годом. При этом данный рост носил «компенсационный» характер – фактически возврат к уровням 2019 года и даже их превышение по завершении 2021 года. Это связано с восстановительными процессами в экономике после «пандемийного» 2020 года, когда широко использовались ограничительные меры в рамках борьбы с новой коронавирусной инфекцией и наблюдалось снижение динамики экономического развития в мире. В результате оживления в 2021 году экономических процессов доходная часть бюджета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан в 2021 году была исполнена с ростом не только к уровню предыдущего года, но и с превышением показателей докризисного 2019 года. Налоговые и неналоговые доходы поступили в консолидированный бюджет Пестречинского муниципального района Республики Татарстан в объеме 604 млн. рублей, что на 104,7 млн. рублей (на 21%) больше, чем в 2020 году, и на 129,2 мнл. рублей (на 27%) больше, чем в 2019 году.

Основными целями налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджетов, а с другой стороны – улучшение инвестиционного климата, поддержка инвестиционной активности, создание условий для развития предпринимательской деятельности.

В целях увеличения доходной базы бюджета продолжено проведение мероприятий по наращиванию объема налоговых и неналоговых доходов по следующим основным направлениям:

- мониторинг налогоплательщиков, снизивших поступления НДФЛ, легализация «теневой» заработной платы, выявление «конвертных» выплат и иных схем ухода от уплаты НДФЛ;

- продолжение работы по сокращению недоимки по налогам и сборам по распоряжению Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.07.2016 №1493-р, а также задолженности по арендным платежам и административным штрафам.

В соответствии с федеральным законодательством и постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.09.2019 №831 ”Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Республики Татарстан”, Постановлениями исполнительных комитетов сельских поселений района ” Об утверждении перечня налоговых расходов “n” сельского поселения Пестречинского муниципального района Республики Татарстан ” на территории района проводится работа по оценке эффективности налоговых расходов.

Без изменений остаются ставки земельного налога и налога на имущество физических лиц.

В соответствии с федеральным законодательством в 2022 году во всех субъектах Российской Федерации проводится государственная кадастровая оценка всех категорий земель, в 2023 году – оценка объектов капитального строительства. Проведение данных мероприятий может оказать влияние на доходы консолидированного бюджета района в предстоящий трехлетний период.

В рамках формирования доходной части бюджета также сохраняется актуальность проведения активной и интенсивной работы, связанной с уменьшением недоимки по обязательным платежам в бюджеты разных уровней.

Исполнение бюджета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан в текущем году происходит с продолжающейся положительной динамикой бюджетных показателей. За 9 месяцев 2022 года в консолидированный бюджет Пестречинского муниципального района Республики Татарстан поступили налоговые и неналоговые доходы в объеме 454,8 млн. рублей, что больше аналогичного периода прошлого года (374,7 млн. рублей) на 80,1 млн. рублей, или на 21,3%. Исполнение данного показателя на значительно более высоком уровне по сравнению с прошлым годом на настоящий момент фиксируется даже в условиях сложной обстановки в функционировании экономики как в общероссийском масштабе, так и на региональном уровне, складывающейся под влиянием обострения геополитических процессов, нарастания внешних шоков, беспрецедентного в мировом масштабе санкционного давления и административных ограничений в отношении Российской Федерации со стороны «недружественных» иностранных государств, приводящих к необходимости существенной перестройки хозяйственных процессов экономических субъектов, переориентации хозяйственных связей и изменению логистических маршрутов. С учетом этого, следует отметить возможную реализацию рисков понижения динамики поступления доходов в бюджет до конца текущего года и при сохранении высокого уровня неопределенности дальнейшего развития – также в последующие годы.

При расчете расходной части консолидированного бюджета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан на 2023 – 2025 годы предлагается использовать следующие критерии:

| **Наименование** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Курс доллара, рублей | 77,0 | 78,7 | 81,0 |
| Инфляция, (рост %) | 106,1 | 104,0 | 104,0 |
| Заработная плата работников государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений | доведение до МРОТ с 1 января – ежегодно | | |
| повышение с 01.10.2023 г. на 6,1% | повышение с 01.10.2024 г. на 4,0% | повышение с 01.10.2025 г. на 4,0% |
| Заработная плата отдельных категорий работников бюджетной сферы (обозначенных в Указах Президента РФ от 07.05.2012г. №597, от 01.06.2012г. №761, от 28.12.2012г. №1688) | в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012г. №597, от 01.06.2012г. №761, от 28.12.2012г. №1688 | | |
| Заработная плата в органах государственного и муниципального управления | повышение с 01.10.2023 г. на 6,1% | повышение с 01.10.2024 г. на 4,0% | повышение с 01.10.2025 г. на 4,0% |
| Публичные обязательства  (денежные выплаты населению) | повышение с 01.01.2023 г. на 6,1% | повышение с 01.01.2024 г. на 4,0% | повышение с 01.01.2025 г. на 4,0% |
| Стипендии | повышение с 01.09.2023 г. на 6,1% | повышение с 01.09.2024 г. на 4,0% | повышение с 01.09.2025 г. на 4,0% |
| Продукты питания, медикаменты | повышение с 01.01.2023 г. на 6,1% | повышение с 01.01.2024 г. на 4,0% | повышение с 01.01.2025 г. на 4,0% |
| Коммунальные услуги | повышение с 01.07.2023 г. на 6,1% | повышение с 01.07.2024 г. на 4,0% | повышение с 01.07.2025 г. на 4,0% |

**Продолжает оставаться актуальной задача по обеспечению определенного уровня заработной платы работников бюджетной сферы. В частности, необходимо ежегодно обеспечивать достижение целевых показателей соотношения заработной платы данных работников со средней заработной платой по экономике, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Одновременно необходимо обеспечить своевременное и в полном объеме увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в меру повышения минимального размера оплаты труда.**

Безусловным принципом и приоритетом при планировании бюджетных расходов остается обеспечение исполнения всех ранее принятых социальных обязательств. Сохраняется необходимость решения вопросов, связанных с проводимой политикой республики в социально-культурной сфере, в том числе оказание социальной поддержки населению с низким уровнем доходов, семьям с детьми с одновременным повышением адресности предоставления социальной помощи в части оказания государственной поддержки объективно нуждающимся гражданам.

Одним из важнейших условий обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетов всех уровней и одним из направлений бюджетной политики продолжит оставаться безусловное соблюдение подхода, в соответствии с которым не допускается принятие решений, приводящих к увеличению расходных обязательств при отсутствии объективной возможности обеспечения их финансирования. В рамках формирования проекта бюджета при рассмотрении вопросов, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств, сохраняются принятые в предыдущие годы подходы, направленные на исключение возникновения несбалансированности бюджета. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств должны рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии обеспечения соответствующими источниками финансирования.

В предстоящий трехлетний период продолжит оставаться актуальным рассмотрение вопросов, связанных с обеспечением эффективности бюджетных расходов, и реализация подходов, направленных на поиск резервов в процессе формирования и исполнения расходной части бюджета. Эта работа приобретает особую важность с учетом наблюдающегося высокого уровня неопределенности дальнейшего развития под влиянием быстро меняющихся внешних обстоятельств, что сказывается на доходных возможностях бюджета и может при неблагоприятном развитии ситуации в экономике привести к снижению основных параметров бюджета республики и района. Данная работа будет являться одним из условий для максимально полного обеспечения тех расходов, которые были признаны необходимыми и целесообразными, а также для поддержания оптимального соотношения текущих расходов и расходов капитального характера.

Также сохраняет актуальность задача по предоставлению информации о состоянии общественных финансов в республике в доступной форме для широкого круга граждан. В рамках этого будет продолжена работа по обеспечению открытости и прозрачности бюджета, формированию «Бюджета для граждан», размещению необходимой информации на едином портале бюджетной системы.

Одним из важных направлений в области управления муниципальными финансами является проводимая в данной сфере цифровая трансформация. В рамках этого определен набор решений, представляющих единый правовой, методологический, управленческий и технологический механизм работы с информацией. Выстраивание процессов цифровой трансформации муниципальных финансов требует создания механизма взаимодействия как информационных систем на региональном уровне друг с другом, так и с федеральными информационными системами. Такая реализация сквозного процесса бухгалтерского учета и связанного с ним процесса исполнения расходов учреждений, в том числе для учреждений, осуществляющих бухгалтерский учет по централизованной модели, будет осуществляться путем создания системы электронного документооборота первичными документами между участниками бухгалтерского учета, реализации бесшовной интеграции информационных систем бухгалтерского учета и исполнения бюджетов Республики Татарстан, создания связанной с бухгалтерским учетом системы администрирования доходов бюджетов Республики Татарстан, ее интеграции с государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах, интеграции системы бухгалтерского учета с единой информационной системой в сфере закупок, интеграции системы начисления выплат физическим лицам с государственной информационной системой государственной службы Республики Татарстан.

В сфере межбюджетных отношений с местными бюджетами одной из основных задач будет оставаться приоритетным подход, в соответствии с которым обеспечиваются условия для максимальной сбалансированности местных бюджетов всех уровней с полным обеспечением расходных полномочий, прежде всего по первоочередным и социально значимым направлениям, доходными источниками, а также реализация мероприятий по выявлению резервов увеличения доходной базы местных бюджетов.

Таким образом, реализация необходимых мероприятий в рамках обозначенных направлений бюджетной политики должна обеспечить решение основной задачи на предстоящий трехлетний период 2023 – 2025 годов по поддержанию условий для долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района.